**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**VII Всероссийской научно-практической конференции**

**«Правовая и антикоррупционная экспертиза: состояние и перспективы творческого сотрудничества»**

**(Курск – Нижний Новгород, 26 мая 2023 года)**

26 мая 2023 года в смешанном формате (двух конференц-залах в Курском государственном университете и в Доме народного единства в Нижнем Новгороде, связанных между собой он-лайн) состоялась VII Всероссийская научно-практическая конференция «Правовая и антикоррупционная экспертиза состояние и перспективы творческого сотрудничества». Цель конференции – обобщить опыт организации и осуществления правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, предложить меры по дальнейшему совершенствованию данного правового института.

Конференция была организована и проведена кафедрой теории и истории государства и права ФГБОУВО «Курский государственный университет» (г. Курск), кафедрой государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Нижний Новгород), кафедрой конституционного и международного права ФГКОУВО «Нижегородской академия МВД России» (г. Нижний Новгород).

Участникам конференции было предложено обсудить:

историко-правовой опыт противодействия коррупции;

становление института правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

использование потенциала институтов гражданского общества в сфере проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

формы взаимодействия независимых экспертов с органами публичной власти при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы;

методология проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

проблемы при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы;

правила юридической техники в правотворческой деятельности органов публичной власти;

вопросы употребления иностранной терминологии, оценочных терминов, техницизмов в российском праве;

транспарентность официальной информации;

антикоррупционный мониторинг: состояние, проблемы, решения;

антикоррупционное просвещение в образовании;

критерии оценки функционирования института независимой антикоррупционной экспертизы;

перспективы творческого сотрудничества при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы.

Для участия в работе конференции подали заявки более 100 человек, в т.ч. 6 докторов и 46 кандидатов наук, представивших 29 вузов и филиалов вузов из 24 субъектов Российской Федерации (города: Белгород, Благовещенск, Владимир, Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Иркутск, Казань, Коломна (Московская область), Курск, Москва, Нижний Новгород, Омск, Прокопьевск (Кемеровская область), Ростов на Дону, Рязань, Руза (Московская область), Самара, Санкт-Петербург, Ставрополь, Тверь, Уфа, Чебоксары, Челябинск, Южно-Сахалинск). В конференции приняли участие более 20 независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, а также представители органов публичной власти, правоохранительных органов, организаций и общественных объединений. Трибуна молодого ученого объединила почти 20 студентов. Важно, что в мероприятии приняли участие как постоянные участники предыдущих конференций, так и новые лица.

В своих докладах, научных сообщениях и выступлениях в ходе дискуссии, участники конференции обратились ко всем предложенным для обсуждения вопросам и творчески развили ряд тем. Участники конференции поделились личным опытом осуществления антикоррупционной экспертизы, доктринальными наработками по заявленным вопросам. Наряду с эффективными практиками проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, участники конференции отметили, что до настоящего времени остаются нерешенными ряд проблем, связанных с функционированием правового института правовой и антикоррупционной экспертизы, не утратили своей актуальности предложения, сформулированные в резолюциях[[1]](#footnote-1) по итогам предыдущих конференций.

Участники конференции поддержали идею подготовки резолюции по итогам VII Всероссийской научно-практической конференции «Правовая и антикоррупционная экспертиза: состояние и перспективы творческого сотрудничества» по следующим группам предложений:

**В целях совершенствования правового регулирования института правовой и антикоррупционной экспертизы:**

1) провести инкорпорацию нормативных правовых актов по вопросам реализации государственной антикоррупционной политики;

2) поддержать инициативу принятия комплексного Федерального закона «О нормативных правовых актах и основах правотворчества в Российской Федерации», который устанавливал бы не только процедуру правотворчества на федеральном, региональном и муниципальном уровне, но и общие юридико-технические правила и вопросы организации и проведения правовой, антикоррупционной, общественной и иных видов экспертизы нормативного материала, включая оценку их регулирующего воздействия и мониторинг правоприменения;

3) внести изменения в Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:

а) расширив предмет антикоррупционной экспертизы не только нормативными правовыми актами и проектами нормативных правовых актов, но и иными видами юридических документов, которые не подпадают под определение «нормативный правовой акт», но содержат отдельные нормативные предписания (целевые программы, национальные проекты и т.п.), а также локальными (корпоративными) нормативными актов организаций;

б) включить дефинитивную норму, закрепляющую понятие «антикоррупционной экспертизы» как особого вида правой экспертизы, деятельности, осуществляемой специалистами и иными уполномоченными субъектами, направленную на выявление и устранение в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов;

в) установить юридическую ответственность независимых экспертов за качество проводимой экспертизы и не принятие мер по урегулированию конфликта интересов при проведении антикоррупционной экспертизы;

4) внести изменения в Методику проведения антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов:

дополнить раздел, посвященный закреплению перечня коррупционный рисков, как следствие наличия коррупциогенных факторов;

установить требование о привлечении к экспертной деятельности специалистов, имеющих опыт и специальные знания в соответствующей сфере правового регулирования;

закрепить достаточные сроки для проведения антикоррупционной экспертизы;

регламентировать этапы (процедуры) процесса экспертизы;

5) проработать отдельные вопросы нормативного урегулирования организационного взаимодействия всех субъектов процесса правовой и антикоррупционной экспертизы.

**В целях развития организационных и информационных основ института правовой и антикоррупционной экспертизы:**

1) способствовать созданию региональных, межрегиональных общественных формирований независимых экспертов (в перспективе – образование Всероссийской общественной организации);

2) инициировать вопрос о распространении механизма саморегулирования в отношении института независимой антикоррупционной экспертизы;

3) создать специализированную информационную площадку Министерства юстиции Российской Федерации «Независимый антикоррупционный эксперт» для координации действий независимых экспертов, мобилизации экспертов для решения конкретных задач, для обмена опытом, с режимом авторизации для экспертов и режимом обращения на форумах для граждан, которые хотели бы привлечь внимание экспертного сообщества к конкретному ведомству, либо конкретному вопросу;

4) расширить перечень общедоступных сведений в реестре независимых экспертов Минюста России – указывать профиль работы специалиста-эксперта, а также перечень его заключений и иную информацию, по усмотрению эксперта (например, тематику печатных научных работ эксперта);

5) наладить автоматизированный учет заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

**В целях обеспечения творческого сотрудничества при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы:**

1) организовывать и проводить региональные, межрегиональные и всероссийские конференции, семинары, круглые столы и иные формы общения по вопросам правовой и антикоррупционной экспертизы;

2) обязать субъектов правовой и антикоррупционной экспертизы осуществлять сотрудничество с органами прокуратуры – наиболее влиятельным субъектом антикоррупционной экспертизы.

**В целях стимулирования института независимой антикоррупционной экспертизы:**

1) усовершенствовать статус независимых экспертов – физических лиц, увеличив или отменив срок аккредитации, предусмотрев четкие критерии лишения аккредитации, закрепить правовые гарантии и стимулы независимым экспертам;

2) распространять практику организации и проведения конкурсов среди независимых экспертов на лучшие результаты антикоррупционной экспертизы;

3) разработать дополнительные критерии, необходимые для аккредитации физических и юридических лиц в качестве независимых экспертов (например, ввести обязательное дополнительное обучение основам проведения антикоррупционной экспертизы, организовать аттестацию экспертов).

1. См. об этом: Резолюция всероссийской научно-практической конференции «Правовая и антикоррупционная экспертиза в субъекте Российской Федерации: вопросы теории и практики» (Курск – Н. Новгород, 28 мая 2020 года) // // История, теория, практика российского права: сборник научных работ / гл. ред. С. Н. Токарева. Вып. 13. Курск: Изд-во Курского гос. ун-та, 2020. С. 248–255; Резолюция всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции «Правовая и антикоррупционная экспертиза регионального законодательства: доктрина, техника, практика» (Курск – Н. Новгород, 27 мая 2021 года) // Организация противодействия коррупции на региональном уровне: опыт, состояние, перспективы: сборник материалов второй научно-практической конференции (Н. Новгород, 25 ноября 2021 г.) / отв. ред. Р. М. Шамилов. Н. Новгород: НГЛУ, 2021. С. 246-251; Резолюция VI всероссийской научно-практической конференции «Правовая и антикоррупционная экспертиза в субъекте Российской Федерации: вопросы теории и практики» (Курск – Н. Новгород, 27 мая 2022 года) // История, теория, практика российского права: Сборник научных работ / гл. ред. С. Н. Токарева. Курск: Изд-во Курского гос. ун-та, 2022. Вып. 15. С. 217–224. [↑](#footnote-ref-1)